



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2025-07-31

**Vår referens**

Johanna Kaaman  
Utvecklingssamordnare  
johanna.kaaman@malmo.se

### **Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet -Transportstyrelsens rapport Ett ökat hamnskydd - Redovisning av regeringens uppdrag att genomföra en analys av hamnskyddsdirektivets bestämmelser STK-2025-711**

#### **Sammanfattning**

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet har gett Malmö stad möjlighet att lämna synpunkter på Transportstyrelsens rapport "Ett ökat hamnskydd. Redovisning av regeringens uppdrag att genomföra en analys av hamnskyddsdirektivets bestämmelser om hamnskyddsgränser och hamnskyddsmyndighet".

#### **Förslag till beslut**

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen godkänner förslag till yttrande och skickar yttrandet till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet.

#### **Beslutsunderlag**

- Remiss Landsbygds- och infrastrukturdepartementet -Transportstyrelsens rapport Ett ökat hamnskydd - Redovisning av regeringens uppdrag att genomföra en analys av hamnskyddsdirektivets bestämmelser
- Transportstyrelsens rapport Ett ökat hamnskydd - Redovisning av regeringens uppdrag att genomföra en analys av hamnskyddsdirektivets bestämmelser om hamnskyddsgränser och hamnskyddsmyndighet
- Beslut 250616 § 143 tekniska nämnden
- Remissvar Fastighet- och gatukontoret
- Tjänsteskrivelse Fastighet- och gatukontoret
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 250811 Remiss Transportstyrelsens rapport Ett ökat hamnskydd - Redovisning av regeringens uppdrag att genomföra en analys av hamnskyddsdirektivets bestämmels



- Förslag till yttrande KSAU 250811 Transportstyrelsens rapport Ett ökat hamnskydd - Redovisning av regeringens uppdrag att genomföra en analys av hamnskyddsdirektivets bestämmelser

## Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-08-11

Kommunstyrelsen 2025-08-20

## Beslutet skickas till

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet

Tekniska nämnden

Stadskontoret, Hållbarhetsavdelningen, Säkerhet och beredskap

Stadskontorets handläggare

## Ärendet

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet har skickat Transportstyrelsens förslag till ny struktur för hamnskyddet i Sverige på remiss till bland andra Malmö stad. Förslaget innebär att Transportstyrelsen blir ny tillsynsmyndighet och att Polismyndigheten blir ny hamnskyddsmyndighet. Det ska även bildas hamnskyddskommittéer där Malmö stad förväntas ingå.

## Bakgrund

Europeiska kommissionen har framfört brister i det svenska genomförandet av hamnskyddsdirektivet som infördes i svensk rätt 2007 för att ge ett ökat skydd i hela hamnområdet för människor, infrastruktur och utrustning mot terrorism och organiserad brottslighet. Bristerna utgörs bland annat av att idag fastställer hamnskyddsorganet skyddsgränserna, är samtidigt hamnmyndighet samt upprättar skyddsplaner. Det strider mot direktivet att en aktör har ansvaret för samtliga roller, hamninnehavaren ska inte vara hamnmyndighet.

Transportstyrelsen fick i uppdrag att föreslå förändringar för att uppfylla direktivet, bland annat kopplat till hamnskyddsgränser och vilken aktör som ska vara hamnskyddsmyndighet. Förslagen består bland annat av nedanstående ändringar i strukturen för hamnskydd. Ändringarna i lagen, 2006:1209, och förordningen, 2006:1213, om hamnskydd föreslås börja gälla 1 januari 2027.

## Föreslagna ändringar

Transportstyrelsen förslås bli ny tillsynsmyndighet. De ska även få i uppdrag att ta fram hamnskyddsutredningar och fastställa hamnskyddsgränserna.

Polismyndigheten föreslås bli hamnskyddsmyndighet och får i uppdrag att ansvara för att hamnskyddsplaner utarbetas, upprätthålls, uppdateras och genomförs för varje hamn. De ansvarar för att det genomförs övningar och de utser hamnskyddschef hos



hamninnnehavaren. Detta blir en ny uppgift för Polismyndigheten. Exempel på skyddsåtgärder i hamnskyddsplanen kan vara identitetskontroll, kontroll av gods och bagage, tillträdeskontroller och avvisning av personer från hamnområdet.

Hamninnnehavare (för Malmös del CMP) och hamnanläggningsinnnehavare liksom kommuner och statliga myndigheter kan tilldelas ansvar för åtgärder i hamnskyddsplanen. Kommuner och statliga myndigheter kan inte föreläggas ansvar knutet till vite för uteblivna åtgärder medan det däremot kan riktas mot hamninnnehavare och hamnanläggningsinnnehavare. Transportstyrelsen har i utredningen bedömt det som olämpligt att ge föreläggande till kommuner och myndigheter.

Förslaget innebär att det bildas en hamnskyddskommitté i varje hamn bestående av hamnskyddsmyndigheten, hamnskyddschefen och skyddscheferna för de hamnanläggningar som ingår i hamnen. Andra statliga myndigheter och kommuner ska delta i kommittén på hamnskyddsmyndighetens begäran. Beroende av hur komplex hamnen är säkerhetsmässigt avgör om kommun, region, myndigheter (Kustbevakningen, Sjöfartsverket, Trafikverket med flera) och andra aktörer ska ingå. Utifrån Malmö hamns storlek och komplexitet kan det förväntas att Malmö kommun kommer att ingå i hamnskyddskommittén.

Förslagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2027.

### **Internremiss**

Ärendet har skickats på internremiss till tekniska nämnden som inkommit med yttrande. Nedan sammanfattas inkomna synpunkter.

Tekniska nämnden är positiv till ett förstärkt hamnskydd enligt Transportstyrelsens förslag. Tekniska nämnden framför att ett delat ansvar för uppgifterna kring hamnskyddet mellan hamninnnehavaren och polismyndigheten torde ge ett närmare samarbete som kan förstärka hamnarnas skydd mot terrorism och organiserad brottslighet. Hamninnnehavaren får en samarbetspart med befogenheter och resurser för att ingripa i olika skarpa situationer.

Tekniska nämnden anser att de ytterligare utredningar som Transportstyrelsen ser behov av, i väsentliga delar bör bli klara innan lagändringen genomförs 1 januari 2027 för att inte oklarheter ska uppstå. Parallella lagstiftningar som lag (2018:585) rörande säkerhetsskyddssklassificerat material behöver förtydligas rörande i vilken grad information får delas och hanteras för att undvika föreläggande.

Tekniska nämnden påpekar att det även kan behöva utredas vidare vad det innebär att förelägganden endast kan ges till hamninnnehavare och hamnanläggningsinnnehavare avseende åtgärder medan det för kommuner och statliga myndigheter endast står att de ska vara skyldiga att vidta åtgärder som ålagts dem enligt hamnskyddsplan. Hur ska



hamninnnehavaren undvika viten om det är en kommun eller statlig myndighet som inte utfört den åtgärd som krävs? Det kan leda till otydlighet rörande ansvar för åtgärder inom hamnskyddsområdet som inte är inom hamninnnehavarens rådighet.

Tekniska nämnden påpekar att det kommer att krävas en stor utbildningsinsats av Polismyndigheten för att implementeringen ska ske likartat och på samma nivå i alla län. Med det i åtanke är tidsaspekten för ikraftträdande kort. Det är av stor vikt att Polismyndigheten får tid för att kunna samverka med hamninnnehavare och andra aktörer under uppbyggnad av nytt system och i implementeringen.

Tekniska nämnden menar att polismyndigheten behöver avväga hamnverksamhetens intressen i samband med insatser och åtgärder för att förhindra alltför betungande kostnader eller effektivitetsförluster så att hamnoperationen och godsflöden kan fungera i tidtabell till andra aktörer. Den framtida strukturen för hamnskydd med fler myndigheter som ansvarar för olika delar ställer krav på kontinuerlig samverkan för kunskapsutbyte med hamninnnehavaren och andra aktörer.

Fastighets- och gatukontoret har haft en dialog med CMP i ärendet. Fastighets- och gatukontoret påpekar att förslaget för Malmö stads del kan innebära att fler ytor utanför CMP:s nyttjanderättsområde kan komma att innefattas av hamnskyddet. Dock bedömer fastighets- och gatukontoret att eftersom de flesta delar i Malmö hamn ingår i sjöfartsskydd (ISPS-område) kommer förslaget troligen inte innebära att hamnen behöver öka det fysiska hamnskyddet. Förslaget innebär därigenom främst mindre kostnader knutna till deltagande i hamnskyddsorganisationen, arbete med hamnskyddsplaner, delta i övningar samt bistå hamnskyddsmyndighet och tillsynsmyndighet.

### **Stadskontorets bedömning**

Stadskontoret instämmer i tekniska nämndens yttrande. Stadskontoret har även haft en dialog med hållbarhetsavdelningen (säkerhet och beredskap). Stadskontoret har tagit fram ett förslag till yttrande.

Stadskontoret föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott att föreslå kommunstyrelsen att godkänna yttrandet och skicka yttrandet till Landsbyggs- och infrastrukturdepartementet.

### **Ansvariga**

Agnes Wemme Nämndsekreterare

Micael Nord Näringslivsdirektör

Andreas Norbrant Stadsdirektör